

Ключевые слова: нетарифное регулирование, реверсная квота экспортеров, импортная квота, ставка тарифной квоты, лицензирование квоты импорта.

УДК 339:330

МЕХАНИЗМ ВОЗМОЖНОСТИ СТАБИЛИЗАЦИИ И ПОВЫШЕНИЯ ЭКСПОРТА РА В КРИТИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ

Тема диссертации:

Проблемы развития политики государственного стимулирования экспорта в РА

Научный руководитель:

Армен ДАРБИНЯН

Член-корреспондент Национальной Академии Наук РА, доктор экономических наук, профессор

Цолак МАКАРЯН

Аспирант кафедры Экономики и финансов института Экономики и бизнеса Российско-Армянского (Славянского) университета

Проблема регулирования и улучшения торгового баланса Армении всегда являлась одной из важных и трудных задач экономического развития и макроэкономической стабильности в РА в связи кратным превышением импорта над экспортом. Критические падения уровня экспорта особо усугубляет эту проблему. С таким проявлением РА столкнулось во время последнего финансово-экономического кризиса, сопровождавшегося резким падением стоимости национальной валюты РФ свыше двух раз (в 2014-2015 гг.). В результате армянские экспортеры, особенно, предприятия перерабатывающей промышленности, понесли прямые потери и в массовом порядке преостановили экспорт в РФ. В той же ситуации импортеры из РФ оказались наоборот в сверх прибыльной выигрышной позиции.

Нейтрализация указанного валютного риска предусматривает классические механизмы смягчения риска, в частности, форвардные, фьючерсные свопы и другие инструменты, но в данном случае, нами предлагается иной эффективный механизм нейтрализации данного валютного риска. И так, целеполагание это - смягчение, ограничение или компенсация потерь из-за резкого снижения курса национальной валюты в стране экспорта из Армении. Предлагаемый механизм направлен на нейтрализацию и нивелировку риска в конкретной ситуации. Сам механизм сводится к тому, чтобы выгоды импортеров РА, в стране, где курс национальной валюты резко снижается “передать” экспортерам, или, точнее говоря, построить формат, когда потери армянских экспортеров из той же страны, в тех же равных условиях, связанные с падением курса национальной валюты страны экспорта, были бы компенсированы импортной выручкой. При резком снижении курса национальной валюты выручка армянских экспортеров при конвертации в драмы РА вызывает прямую потерю. Еще раз подчеркнем, что в этой ситуации импортеры и экспортеры находятся в абсолютно противоположной ситуации.

Инструментом сдерживания или нейтрализации орицательных последствий указанных валютных рисков сводится к предоставлению специальных преференций по импорту в виде квоты для экспортеров продукции переработки с-х продукции (или иных экспортеров). Важным условием предоставления такой квоты является выдача таких квот только тем экспортерам, которые организационно соединили свои интересы в единый пул экспортеров. Прежде чем перейти к механизму реализации этого предложения следует указать, что квотирование как дискриминационный инструмент нетарифного регулирования строго регулируется как со стороны ВТО, Евросоюза, так и со стороны Евразийского экономического союза. По сути ими сводятся к минимуму меры нетарифного регулирования, в частности, метод введения количественных ограничений или иных запретов и ограничений экономического характера, которые препятствуют проникновению иностранных товаров на внутренние рынки.

Между тем, следует заметить, что все страны, как правило, используют более скрытые или изоциренные, но заметим легитимные нетарифные ограничения, включая - административные инструменты: прямые запреты и ограничения, лицензирование, квотирование и другие подобные меры регулирования экспорта и импорта, которые дают им преимущества во внешней торговле. Следует указать, что квотирование как нетарифное ограничение в отличие от тарифов, не является дополнительным налоговым бременем для потребителей. Между тем, еще раз заметим, что ВТО и упомянутые региональные экономические союзы ратуют за тарификацию и выступают против количественных ограничений в торговле и за замену их тарифами, обеспечивающими эквивалентный уровень защиты.

Квоты с присищами им преимуществами и недостатками в целом выполняют многообразные функции. Как правило, при квотировании государство на определенный период времени устанавливает максимальный объем экспорта/импорта товаров по утвержденной номенклатуре. К квотированию на определенные группы товаров государства прибегают из разных целей: снижение недостатка товаров на внутреннем рынке (импортные поставки замещаются внутренним производством), насыщением внутреннего рынка товарами, производство которых отсутствует внутри страны, ограничением ввоза товаров, исходя из факторов неблагоприятного воздействия на безопасность, жизнь или здоровье граждан, их имущество, окружающую среду, жизнь или здоровье животных и растений и др. Положительными функциям квоты являются гарантирование ограничения импорта до определенного предела, государственная выборочная или адресная поддержка определенным отраслям и предприятиям, гибкость инструментария внешнеторговой политики.

Распределение квот на таможенной территории Евразийского экономического союза регулируется соглашениями между странами-участницами и национальными законодательствами. В рамках Евразийского союза квотирование было

регламентировано еще Таможенным соглашением, это особые виды запретов и ограничений по ст. 8 Соглашения от 9 июня 2009 г. «О порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран»¹, который предусматривает запрет либо введение квот (как импортных, так и экспортных квот), затрагивающих внешнюю торговлю товарами, в одностороннем порядке. Эти виды квот, являющиеся количественными ограничениями по направленности их действия разделяются на экспортные и импортные.

Импортная квота рассчитывается как отношение объема импорта в натуральном или стоимостном выражении за определенный период к объему внутреннего потребления в стране, равному сумме количеств национального производства и импорта соответствующей продукции.

Внутри импортных квот различают следующие подвиды:

- Общая или глобальная квота: общая для всех не разбивается по странам поставщикам, устанавливается как размер импорта товаров в стоимостных или натуральных единицах на определенный период времени. Ориентир для величины общей квоты - внутреннее потребление за вычетом внутреннего производства.

- Индивидуальная квота разделяется на под виды: а) пропорциональная - в рамках глобальной квоты, товары распределяются между странами поставщиками пропорционально их доле в импорте за предыдущий период; б) договорная - двусторонняя квота - при распределении квоты предпочтение отдается государству, которое берет на себя встречные обязательства импортировать товары данной страны; г) сезонная квота - устанавливается в период пика производства внутри страны аналогичного товара; д) тарифные квоты устанавливаются для определенного объема товаров. При превышении этого объема тарифы повышаются, что приводит к нецелесообразности импорта или экспорта этого товара.

Тарифная квота Евразийском союзе регулирована разделом «III. Условия и механизм применения тарифных квот» по «Договору о Евразийском экономическом союзе»², ранее был регулирован по Соглашению Таможенного союза от 12 декабря 2008 г. «Об условиях и механизме применения тарифных квот», эта мера регулирования ввоза на единую таможенную территорию отдельных видов с-х товаров, происходящих из третьих стран, предусматривающая применение в течение определенного периода более низкой ставки ввозной таможенной пошлины при ввозе определенного количества товара в натуральном или стоимостном выражении по сравнению со ставкой ввозной таможенной пошлины, применяемой в соответствии с Единым таможенным тарифом.

Существует также общая классификация квот, не связанная с направлением движения товаров, это такие виды квот, как: а) определяемая для государственных нужд, б) естественная, связанная с ограниченностью пропускных способностей железных дорог, газо- и нефтепроводов, терминалов в портах и т. п, в) исключительная, вводимая в особых случаях, связанных с обеспечением национальной безопасности государства.

Отметим также, что квотирование как инструмент содействия ВЭД страны имеет определенные преимущества, так квота: а) является более гибким инструментом внешнеторговой политики; б) гарантирует ограничение импорта до определенного предела; в) позволяет государству выборочным распределением оказывать адресную поддержку определенным отраслям и предприятиям.

Нежелательные проявления квот это: а) повышение уровня монополизации экономики из-за ограничения ценовой конкуренции; б) возможности произвольного, а значит неэффективного распределения лицензий на коррупционной основе.

Предложенный нами механизм квотирования импорта для экспортеров базируется на известном инструментарии импортного квотирования, но следует совершенно обособленную специфическую цель - нейтрализация или сглаживание влияния резких колебаний курса национальной валюты страны экспорта на экспортера.

Очевидно одно, использование квот дает возможность ввести во внешнеторговую политику целевой селективный инструментарий, так как выдача лицензии государству дает возможность оказывать поддержку конкретным отраслям и предприятиям. В нашем случае это, к примеру, перерабатывающие предприятия с-х продукции. Условиями предлагаемого квотирования являются: а) наличие у них экспортированной продукции в конкретную страну, б) членство (вовлеченность) их в совместном пуле экспортеров.

Предложенный вариант квотирования формирует механизм стимулирования экспортеров направленный на сглаживание или смягчение отрицательного влияния валютных рисков экспортеров, поскольку, при резком обесценивании национальной валюты страны, куда экспортируется продукция из РА, экспортеры оказываются в заведомо критическом положении. Задача сформировать и запустить определенный нетрадиционный механизм при котором экспортеры РА, хотя бы частично, покрывали бы свои убытки от потери курса национальной валюты страны куда ввозится экспортная продукция. Для этого предлагается наделить экспортеров входящих в «пул» экспортеров определенными количественными и соответственно суммарными квотами импорта из той же страны, за счет прибыли которого экспортеры РА смогли бы покрыть свои потери от экспорта от падения курса валюты страны экспорта. Эту квоту мы условно назвали «реверсной квотой экспортеров».

Предложенный механизм предполагает задействования целостной схемы, которая специфична, и по сути должна носить временный характер, и осуществляться под строгим контролем уполномоченного органа (органов) правительства под прямой отчетностью ответственного лица из правительства или лично премьер-министра. Жесткая регламентация и контроль необходима, во-первых, для точного соблюдения международных обязательств РА, конкретно по линии ВТО и Евразийского экономического союза, во вторых, для избежания коррупционных рисков и, в третьих, для мониторинга эффективности самого запущенного процесса, и том числе, недопущения увеличения дополнительной монополизации экономики.

Следует особо подчеркнуть, что здесь заведомо присутствуют факторы усиления коррупционного и монопольного рисков и их следует своевременно и жестко блокировать. К таким рискам относятся: а) вопросы связанные с расчетом тарифной квоты, б) произвольное, часто неэффективное распределение квотированных лицензий на предвзятой и сомнительной или прямо коррупционной основе, в) возможные проявления котрабанды товаров подтиснутых под номенклатуру и объемы квотированных товаров и их пересечение, г) риски возникающие у агентов ВЕД при перемещении квотируемых товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза.

Кроме коррупционной компоненты рисков особенно подчеркиваем возможное стимулирование такого изъяна экономики РА как высокая степень монополизации экономики по причине ограничения ценовой конкуренции, а это как известно одно из главных зол экономики РА. Прямо указав на коррупционный и монопольные аспекты возможных рисков, возвратимся к сути

¹ «Соглашение о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран» (Заклучено в г. Москве 09.06.2009), http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_95703/

² «Договор о Евразийском экономическом союзе», раздел III. Условия и механизм применения тарифных квот, (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 08.05.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.08.2017), http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/

проблемы. Предложенный механизм не учитывает другие факторы отрицательного воздействия на экспортеров (то есть действует при прочих равных условиях), и предназначен для экспортеров в страну, где резко или ощутимо падает курс национальной валюты, и выручка армянских экспортеров при конвертации в драмы РА приводит к ущербу данной экспортной операции.

Подчеркнем квота выдается не одному экспортеру, а группе однотипных экспортеров входящих в “организационный пул”, в ограниченные сроки, на пропорциональной основе. Выдаются квоты импорта по заранее оговоренной и согласованной в рамках Евразийского союза определенной номенклатуры продукции из той же страны. При этом целесообразно применить вариант договорной – двусторонней квоты, так как при распределении такой квоты государство берет на себя встречные обязательства импортировать товары из той же страны. Этот формат облегчит достижение требуемого соглашения в переговорах в рамках Евразийского союза.

Еще один важный механизм в предложенной модели “реверсного импортного квотирования”: в рамках установленных квот импорт товаров должен осуществляться только по лицензиям. Порядок лицензирования определен Соглашением Евразийского союза «О правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами»³. Соответственно этому документу и согласованным положениям достигнутых во время консультаций и переговоров в рамках Евразийского союза, должен быть составлен регламент РА о реверсном квотировании экспортеров.

Методологически для действенного функционирования предложенного механизма “реверсного квотирования импорта экспортеров” возможно также для товаров в рамках данного квотирования установить особые базовые тарифные квоты (tariff quota), по сути разновидность таможенной пошлины, ставка которой будет находиться в зависимости от объема импорта товара. Импорт в пределах установленного количества облагается по базовой внутриквотной ставке (within quota rate), а при превышении этого объема импортные товары и продукция будет облагаться более высокой ставкой, “сверхквотной ставкой” (over quota rate). В рамках ЕАЭС такую тарифную квоту нельзя будет применить, но в общей схеме “реверсного квотирования импорта экспортеров” указанный механизм может быть задействован для достижения поставленной цели в случае стран не членов ЕАЭС, и потребует особой проработки.

Механизм “реверсного квотирования импорта экспортеров” позволит экстренной ситуации армянским экспортерам, в комбинации с другими мерами содействия экспорту, сохранить свои имеющиеся рынки в той стране, где происходит резкое падение курса национальной валюты. В определенной ситуации такой механизм в комбинации с другими мерами финансового и не финансового стимулирования экспорта возможно даст шанс также расширить или освоить новые сегменты экспортного рынка в той же стране.

Важный фактор для реализации предложенного механизма: все указанные продукты импорта должны быть высоко ликвидны, то есть легко реализуемы в короткие сроки и могут объективно гармонично вписаться в общий цикл реализации экспортеров. Предложенный механизм объективно ведет к удлинению цикла реализации, поскольку в этот цикл вводится дополнительный цикл реализации импортируемых товаров и продукции (экспортерами “пула”). Очень важно чтобы растягивание цикла реализации не превышало более чем несколько месяцев - не более 5-6 месяцев, а при оптимальном раскладе 2-3 месяца.

Отметим, что предложенный механизм квотирования как инструмент нетарифного регулирования является легитимным и будет играть важную роль в преодолении проблем функционирования Евразийского экономического союза. Одновременно экстренный и специфичный по характеру механизм соответственно должен будет согласован и соответственно проработан и расписан компетентными органами РА с Евразийской экономической комиссией, с тем чтобы обеспечить принципы недискриминации в рамках Евразийского союза.

Указанное согласование исходит из того что, как правило товары, в отношении которых могут вводиться количественные ограничения импорта и экспорта должны содержаться в перечне товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка Евразийского союза, в отношении которых в исключительных случаях могут быть введены временные ограничения или запреты импорта и экспорта. Один из вопросов согласования это перечень существенно важных товаров для союза по применению мер нетарифного регулирования. Предметом консультаций и согласования с Евразийской экономической комиссией будут также распределение долей импортных квот среди участников внешнеторговой деятельности, объемы импортных квот между государствами союза и методы распределения долей импортных квот среди участников внешнеторговой деятельности государств союза. В данном случае, преемлемая особенность квоты ее временный характер.

Наряду с консультациями соответствующим уполномоченным органом правительства Армении – министерством экономического развития и инвестиций РА, должно быть выработано и утверждено положение по реверсному квотированию импорта для экспортеров среди участников добровольного объединения “пула” экспортеров, в котором будут определены вводимые количественные ограничения импорта, период действия этого режима, механизм предоставления квотных лицензий, меры по обеспечению защиты прав и законных интересов и в целом равенства у участников “пула” внешнеторговой деятельности, при предоставлении им импортных квот, контроль над установленными процедурами и другие необходимые положения.

При реализации квоты само лицо получившее импортную квоту должно вести обособленный учет использования и остатка выделенной квоты, а уполномоченный таможенный орган в отношении определения ввозимого товара по квоте, при проверке таможенной декларации со своей стороны ведет особый учет использования и остатка выделенной квоты для данного лица. При этом декларируемые товары в определении остатка квоты не учитываются (вычитаются только ранее ввезенные товары в рамках установленной квоты).

Оригинал лицензии лица получившего квоту еще до представления декларации на квотируемые товары представляет в таможенный орган РА для постановки его на учет и контроль в таможене РА. Перемещение лицензируемых товаров через таможенную границу Евразийского союза и РА, а также подача таможенной декларации при заявлении таможенной процедуры осуществляются в пределах срока действия лицензии.

Таможенное оформление и таможенный контроль квотируемых товаров требует особой процедуры, это списание количества товара в счет лицензии, которое реализуется при первой заявленной таможенной процедуре, за исключением случая таможенной процедуры транзита. При исчерпании количества квоты, указанной в заверенной копии лицензии

³ Соглашение о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами, Евразийская экономическая комиссия, http://tsouz.ru/MGS/MGS_23/Pages/Reshenie_11_Prilozenie_2.aspx

таможенный орган прекращает допуск или выпуск лицензируемых товаров через таможенную границу. Таким образом нетарифные ограничения в виде квотирования импорта товаров и применение его внутри Евразийского может по нетрадиционной схеме “реверсного квотирования импорта экспортеров” даст возможность решить трудные задачи по стимулированию внешнеэкономической деятельности для РА и других стран ЕАЭС.

Список использованной литературы:

- [1.]“Соглашение о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран” (Заключено в г. Москве 09.06.2009), http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_95703/
- [2.]“Договор о Евразийском экономическом союзе”, раздел III. Условия и механизм применения тарифных квот, (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 08.05.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.08.2017), http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/
- [3.] Соглашение о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами, Евразийская экономическая комиссия, http://tsouz.ru/MGS/MGS_23/Pages/Reshenie_11_Prilozenie_2.aspx

*Ներկայացվել է 20.01.2018թ.
Ընդունվել է տպագրության 28.02.2018թ.*